

PRESS RELEASE, 16 September 2019

*German follows English*

## **Another German Court rules in favor of supporters of BDS Movement**

**On Friday 13 September 2019, the Administrative Court of Cologne (Verwaltungsgericht Köln) instructed the City of Bonn to admit the German-Palestinian Women’s Association to the annual Bonn Culture and Encounter Festival (“*Vielfalt! – Bonner Kultur - und Begegnungsfest*”). The City had excluded the association because of its support for the BDS Movement for Palestinian rights. According to the Court, the City of Bonn has “*not even remotely*” demonstrated that any justification for this exclusion exists.**

The German-Palestinian Women’s Association had filed a case after the City of Bonn had excluded it from the festival “*Vielfalt! Bonner Kultur und Begegnungsfest*” that will take place on 29 September 2019, due to its support for the Palestinian civil society-led campaign for Boycotts, Divestment and Sanctions (BDS) Movement which seeks to end Israel’s violations of international law and Palestinians rights.

On 14 May 2019, the City Council of Bonn had adopted a motion named “*No place for the antisemitic BDS movement in Bonn*”. The motion calls upon all municipal institutions in Bonn to deny facilities to BDS groups and to refrain from supporting events of the BDS campaign, or of groups pursuing BDS goals.

In its ruling, the Court of Cologne clarified the status of this and other anti-BDS motions: “*The motions of the Bonn City Council, as well as the motions of the parliament of North-Rhine Westphalia (20 September 2018) and the German Bundestag (17 May 2019), don’t constitute legislative acts, but are political resolutions or expressions of political will. These motions alone cannot justify, from any legal perspective, the restriction of an existing legal right.*”

The Court stated that the exclusion of the Women’s Association from the festival on the grounds of its support for the BDS Movement constitutes “*unequal treatment*” (“*Ungleichbehandlung*”), which is “*not even remotely justified*”. The Court thus found the conduct of the City of Bonn in breach of the principle of equality set out in Article 3 of the German Basic Law, while also violating the association’s right to freedom of opinion and expression under Article 5 Basic Law.

Freedom of speech includes the freedom to discuss and promote boycott campaigns and is also protected under Article 10 (freedom of expression) and Article 11 (freedom of assembly and association) of the European Convention of Human Rights (ECHR), which Germany has integrated into its national legislation.

With its decision, the Administrative Court of Cologne follows two earlier rulings by the [Administrative Court of Oldenburg](#) (Case 3 A 3012/16) and the [Higher Administrative Court](#)

[of Lower Saxony in Lüneburg](#) (Case 10 ME 48/19), which also protected access of BDS activists to public facilities initially denied by local authorities.

The German-Palestinian Women's Association was represented by the Berlin based Attorney Ahmed Abed, who filed the urgent complaint before the Administrative Court of Cologne, asking the Court to enable the group to participate in the Bonn Culture and Encounter Festival. The legal action was carried out in cooperation with the European Legal Support Center ([ELSC](#)) and with the support of The International Association of Democratic Lawyers ([IADL](#)).

Among the documents filed by Attorney Abed was an expert opinion by Prof. Moshe Zuckermann, emeritus professor at Tel Aviv University, Israel. In his opinion, Prof. Zuckermann argues that anti-Semitism, anti-Zionism and criticism of Israel are three distinct categories which must be treated separately, and that the attempt to portray the BDS Movement as anti-Semitic is “manipulative and guided by ideological interests”.

The Bonn Culture and Encounter Festival is a public event, which highlights the cultural and linguistic diversity of the city and where intercultural organizations as well as cultural, music and dance groups present their work and activities.

Two other local organizations, the German-Palestinian Society and the Palestinian Community of Bonn, were excluded from the festival on the same grounds as the German-Palestinian Women's Association. They also sued the City of Bonn. The Administrative Court of Cologne is expected to rule on their case in the coming days. All three associations participated in the festival in previous years.

---

*Editorial note, not for publication:*

For more information about this case, please contact ELSC coordinator Giovanni Fassina via [ELSC.press@gmail.com](mailto:ELSC.press@gmail.com).

PRESSEMITTEILUNG, 16. September 2019

## **Ein weiteres deutsches Gericht entscheidet zugunsten von Anhängern der BDS-Bewegung**

**Am 13. September 2019 hat das Verwaltungsgericht Köln die Stadt Bonn angewiesen, den Deutsch-Palästinensischen Frauenverein e.V. zum jährlichen Bonner Kultur- und Begegnungsfest „Vielfalt! - Bonner Kultur - und Begegnungsfest“ zuzulassen. Die Stadt hatte den Verein wegen seiner Unterstützung der BDS-Bewegung für palästinensische Rechte ausgeschlossen. Nach Ansicht des Gerichts hat die Stadt Bonn „nicht einmal ansatzweise“ nachgewiesen, dass dieser Ausschluss gerechtfertigt war.**

Der Deutsch-Palästinensische Frauenverein hatte Klage eingereicht, nachdem die Stadt Bonn ihn wegen seiner Unterstützung für die von der palästinensischen Zivilgesellschaft geführte Kampagne für Boykotte, Entziehungen und Sanktionen (BDS) vom Festival „*Vielfalt! Bonner Kultur und Begegnungsfest*“ ausgeschlossen hatte, das am 29. September 2019 stattfinden wird. BDS zielt darauf ab, die Verletzungen des Völkerrechts und der palästinensischen Rechte durch Israel zu beenden.

Der Bonner Stadtrat hatte am 14. Mai 2019 den Antrag „*Kein Platz für die antisemitische BDS-Bewegung in Bonn*“ angenommen. Der Antrag fordert alle städtischen Einrichtungen in Bonn auf, BDS-Gruppen Räumlichkeiten zu verweigern und Veranstaltungen der BDS-Kampagne oder von Gruppen, die BDS-Ziele verfolgen, nicht zu unterstützen.

In seinem Urteil hat das Kölner Gericht den Status dieser und anderer Anti-BDS-Beschlüsse geklärt: „*Sowohl der Ratsbeschluss vom 12.6.2019 als auch die Beschlüsse des Landtags NRW vom 20.9.2018 oder des Deutschen Bundestages vom 17.5.2019 (BT-Drs. 19/10191) sind keine Rechtssetzungsakte, sondern politische Resolutionen bzw. Willensbekundungen. Sie allein vermögen unter keinem rechtlichen Gesichtspunkt einen bestehenden Rechtsanspruch einzuschränken.*“

Der Ausschluss des Frauenvereins vom Festival aufgrund seiner Unterstützung der BDS-Bewegung „*stellt eine sachlich nicht einmal ansatzweise gerechtfertigte Ungleichbehandlung*“ dar. Das Gericht befand, dass das Verhalten der Stadt Bonn gegen das im Grundgesetz verankerte Prinzip der Gleichheit vor dem Gesetz (Artikel 3) verstößt und gleichzeitig das Grundrecht des Vereins auf Meinungs- und Äußerungsfreiheit (Artikel 5) verletzt.

Die Meinungsfreiheit umfasst die Freiheit, Boykottkampagnen zu diskutieren und dazu aufzurufen, und wird auch durch Artikel 10 (Meinungsfreiheit) und Artikel 11 (Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit) der Europäischen Menschenrechtskonvention

(EMRK) geschützt, die die Bundesrepublik Deutschland in ihre nationale Gesetzgebung integriert hat.

Das Verwaltungsgericht Köln folgt mit seiner Entscheidung zwei früheren Urteilen des [Verwaltungsgerichts Oldenburg \(Rechtssache 3 A 3012/16\)](#) und des [Niedersächsischen Oberverwaltungsgerichts Lüneburg \(Rechtssache 10 ME 48/19\)](#), die auch den Zugang von BDS-Aktivist\*innen zu öffentlichen Einrichtungen schützten, die von den Kommunen zunächst abgelehnt worden waren.

Der Deutsch-Palästinensische Frauenverein wurde durch den Berliner Rechtsanwalt Ahmed Abed vertreten, der beim Verwaltungsgericht Köln eine einstweilige Anordnung des Gerichtshofs beantragte, der Gruppe die Teilnahme am Bonner Kultur- und Begegnungsfestival zu ermöglichen. Die Klage wurde in Zusammenarbeit mit dem *European Legal Support Center* ([ELSC](#)) und mit Unterstützung der *International Association of Democratic Lawyers* ([IADL](#)) durchgeführt.

Zu den von Rechtsanwalt Abed eingereichten Dokumenten gehörte ein Gutachten des emeritierten Professors Moshe Zuckermann von der Universität Tel Aviv, Israel. In seiner Stellungnahme argumentiert Prof. Zuckermann, dass Antisemitismus, Antizionismus und Kritik an Israel drei verschiedene Kategorien seien, die getrennt behandelt werden müssen, und dass der Versuch, die BDS-Bewegung als antisemitisch darzustellen, „*manipulativ und ideologisch interessengeleitet*“ sei.

Das Bonner Kultur- und Begegnungsfestival ist eine öffentliche Veranstaltung, die die kulturelle und sprachliche Vielfalt der Stadt hervorhebt und bei der interkulturelle Organisationen sowie Kultur-, Musik- und Tanzgruppen ihre Arbeit und Aktivitäten präsentieren.

Zwei weitere lokale Organisationen, die Deutsch-Palästinensische Gesellschaft e.V. und die Palästinensische Gemeinde Bonn e.V., wurden aus dem gleichen Grund wie der Deutsch-Palästinensische Frauenverein von dem Festival ausgeschlossen. Auch sie haben gegen die Entscheidung der Stadt Bonn geklagt. Das Verwaltungsgericht Köln wird voraussichtlich in den nächsten Tagen über ihren Fall entscheiden. Alle drei Vereine nahmen in den vergangenen Jahren am Festival teil.

---

*Hinweis für die Redaktion, nicht zur Veröffentlichung bestimmt:*

Für weitere Informationen zu diesem Verfahren, wenden Sie sich bitte an ELSC Koordinator Giovanni Fassina, erreichbar über [ELSC.press@gmail.com](mailto:ELSC.press@gmail.com).